

COMUNE DI RIVAROSSA

Provincia di Torino

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE N. 12/2020

Oggetto: **PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2020/2022 APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI G.C. N. 71 DEL 7/12/2019. DETERMINAZIONI.**

L'Organo di Revisione del Comune di Rivarossa,

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita *"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*
 - b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*
 - c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";*
- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *"in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione";*
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;
- La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Preso atto che:

- il D.L. 113/2016 ha abrogato la lett. a) del su riportato comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006 *"riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile";*



- l'articolo 33 del D.Lgs. n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

Rilevato che i Responsabili dei Settori comunali hanno attestato, come da relazioni conservate agli atti, che non risultano sussistere nei relativi settori situazioni di eccedenze o soprannumero di personale;

Vista la proposta di deliberazione di Giunta comunale avente ad oggetto "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2021-2022 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 7/12/2019. Determinazioni";

Preso atto che l'Ente:

- ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come dimostrato dalla documentazione acquisita;
- risulta essere adempiente con la BDAP Bilanci e MOP;

Preso atto che è stato pubblicato (GU n. 108 del 27/04/2020) il Decreto attuativo a cui fa riferimento l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 che dispone "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";

Rilevato che dal seguente prospetto elaborato dall'Ente per verificare la legittimità delle assunzioni previste per l'anno 2020 rispetto ai limiti previsti dal DM 17/3/2020:

FASE 1	POPOLAZIONE	FASCIA	TURN OVER RESIDUO	
INSERIMENTO DATI GENERALI ENTE	1576	B	0,00	
FASE 2	SPESA RENDICONTO 2019		266.783,24	
INSERIMENTO VALORI FINANZIARI	ENTRATE RENDICONTO 2017		883.529,68	MEDIA
	ENTRATE RENDICONTO 2018		970.480,21	
	ENTRATE RENDICONTO 2019		996.941,13	
	FCDE PREVISIONE 2019		8.000,00	
	ENTRATE NETTO FCDE		942.317,01	
FASE 3	28,31%			
CALCOLO % ENTE				
FASE 4	FASCIA	POPOLAZIONE	Tabella 1	Tabella 3
RAFFRONTO % ENTE CON % TABELLE	a	0-999	29,50%	33,50%
	b	1000-1999	28,60%	32,60%
	c	2000-2999	27,60%	31,60%
	d	3000-4999	27,20%	31,20%
	e	5000-9999	26,90%	30,90%
	f	10000-59999	27,00%	31,00%
	g	60000-249999	27,60%	31,60%
	h	250000-1499999	28,80%	32,80%
	i	1500000>	25,30%	29,30%
FASE 5	2.719,42		28,60%	
CALCOLO INCREMENTO ASSUNZIONALE DISPONIBILE (se segno +)				

AmR

FASE 6		23,00%	Tabella 2	ANNO 2020
VERIFICA RISPETTO INCREMENTO % PROGRESSIVO Tabella 2	incremento massimo teorico	2.719,42	0-999	23,00%
	incremento entro limite Tabella 2	61.360,15	1000-1999	23,00%
	incremento effettivo	2.719,42	2000-2999	20,00%
			3000-4999	19,00%
			5000-9999	17,00%
			10000-59999	9,00%
			60000-249999	7,00%
			250000-1499999	3,00%
			1500000>	1,50%
NUOVO LIMITE SPESA				
FASE 7	spesa 2019 + incremento massimo teorico - riduzione % Tabella 2	269.502,66		
(EVENTUALE)				
FASE 8	incremento effettivo + bonus facoltà residua	2.719,42		
INCREMENTO ENTRO SOGLIA MASSIMA				
FASE 9	applicazione valore massimo teorico se inferiore a valore FASE 8 (segno negativo)	2.719,42	NUOVO LIMITE SPESA	269.502,66
VERIFICA FINALE RISPETTO % MASSIMA SOGLIA Tabella 1				

- **sono rispettate** le capacità assunzionali a tempo indeterminato in base a quanto previsto dall'art. 33 del DL 34/2019 in merito al valore soglia calcolato con le percentuali per fasce demografiche (Decreto 17 marzo 2020) sulla media delle entrate correnti accertate negli ultimi tre esercizi chiusi (al netto del FCDE di previsione) in quanto :

l'Ente collocandosi al di sotto del valore soglia di 28,60% di cui all'art. 4, comma 1, del DM richiamato può incrementare la spesa di personale 2020 per assunzioni di personale a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva di euro 269.502,66 a fronte di una previsione di spesa di personale per l'anno 2020 comprensiva di nuove assunzioni di euro 215.410,00 ;

Preso atto che il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, risulta come segue:

- **Media triennio 2011-2012-2013 € 216.669,00**
- **Previsione 2020 € 215.410,00**
- **Previsione 2021 € 211.360,00**
- **Previsione 2022 € 211.360,00**

Preso atto che ai sensi dell'art. 7, primo comma, del decreto 17 marzo 2020, la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non è rilevante ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

Preso atto del rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016;

Rilevato che con il piano triennale dei fabbisogni di personale in oggetto:

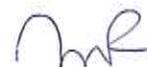
- sono previste assunzioni a tempo indeterminato e determinato nel rispetto dei vincoli sopra citati;

Rilevato il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

R a m m e n t a



che non è possibile procedere all'assunzione di nuovo personale senza aver preventivamente approvato il piano delle azioni positive in materia di pari opportunità previsto dall'art.48, comma 1 del d.lgs. 198/2006 e il piano delle performance di cui all'art.10 della legge 150/2009;

A c c e r t a

che il piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2020/2022 consente di rispettare:

- il limite relativo alle capacità assunzionali di cui alle norme vigenti;
- il limite di spesa della dotazione organica ai sensi dell'art. 1, comma 421 della legge 190/2014;
- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;
- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2000;
- il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

E s p r i m e

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale avente ad oggetto "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2021-2022 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 7/12/2019. Determinazioni*".

Rivarossa, 27 luglio 2020

L'Organo di Revisione

Mauro Ronchi

